

|                  |               |
|------------------|---------------|
| НАРОДНО СЪБРАНИЕ |               |
| Вх. No           | 154-01-42     |
| Дата             | 21.04.2021 г. |

До Председателя

на XLV Народно събрание

Г-жа Ива Митева

09<sup>46</sup>  
11

Уважаема г-жо Председател,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на РБ и чл. 76, ал. 1 и сл. от ПОДНС, внасяме Законопроект за изменение и допълнение на Закона за задълженията и договорите.

Молим така приложеният проект да бъде разпределен и разгледан по законоустановения ред.

19.04.2021г.

Вносител:

Мартин Димитров  
Владислав Пачев  
Георги Гачев

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## XLV НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

**Закон за изменение и допълнение на Закона за задълженията и договорите**

Обн. - ДВ, бр. 275 от 22.11.1950 г.; в сила от 01.01.1951 г.; попр., бр. изв. 2 от 05.12.1950 г.; изм., бр. 69 от 28.08.1951 г.; изм., бр. 92 от 07.11.1952 г.; изм., бр. 85 от 01.11.1963 г.; изм., бр. 27 от 03.04.1973 г.; изм., бр. 16 от 25.02.1977 г.; изм., бр. 28 от 09.04.1982 г.; изм., бр. 30 от 13.04.1990 г.; изм. и доп., бр. 12 от 12.02.1993 г.; изм., бр. 56 от 29.06.1993 г., в сила от 01.08.1993 г.; изм. и доп., бр. 83 от 01.10.1996 г.; в сила от 01.11.1996 г.; изм., бр. 104 от 06.12.1996 г.; в сила от 07.01.1997 г.; изм., бр. 83 от 21.09.1999 г.; в сила от 01.01.2000 г.; изм., бр. 103 от 30.11.1999 г.; в сила от 01.01.2000 г.; изм. и доп., бр. 34 от 25.04.2000 г.; в сила от 01.01.2001 г.; доп., бр. 19 от 28.02.2003 г.; изм., бр. 42 от 17.05.2005 г.; изм., бр. 43 от 20.05.2005 г.; в сила от 01.09.2005 г.; доп., бр. 36 от 02.05.2006 г.; в сила от 01.07.2006 г.; изм. бр. 59 от 20.07.2007 г., в сила от 01.03.2008 г.; доп., бр. 92 от 13.11.2007 г.; доп., бр. 50 от 30.05.2008 г., в сила от 30.05.2008 г.; изм., бр. 96 от 01.12.2017 г., в сила от 03.01.2018 г.; доп., бр. 42 от 22.05.2018 г.; доп., бр. 102 от 01.12.2020 г., в сила от 03.06.2021 г.

**§1. В чл. 86, се създава нова ал. 3 със следния текст:**

*„Размерът на законната лихва за забава по ал. 1, когато е дължима от търговец, не може да надхвърля основния лихвен процент на Българската народна банка плюс 8 процентни пункта, а когато е дължима от физическо лице – основния лихвен процент плюс 4 процентни пункта.“*

**Преходна разпоредба****§.2. Законът влиза в сила на 1.06.2021г.**

София, 19. 04. 2021 г.

Вносители:

*Марин Димитров  
Владислав Пожар  
Георги Гачев*

## МОТИВИ

### към законопроекта за изменение и допълнение на Закона за задълженията и договорите

Анализът на практиката за определяне на законната лихва за просрочени задължения в страните от Европейския съюз показва, че Република България представлява изключение. Размерът на законната лихва за забава у нас е висок и е равен на Основния лихвен процент на БНБ плюс 10 процентни пункта (Приложение 1), докато в страните от ЕС е приет размер от не повече от 8 процентни пункта като надбавка, определен съгласно Директива 2011/7/ЕС. (Приложение 2). Държавите-членки прилагат Директива 2011/7/ЕС, чрез приемане на специални закони, регламентиращи законната лихва или в повечето случаи, чрез въвеждане на изменения и допълнения в действащи актове (пр. ГПК, облигационен закон, Търговски кодекс и др.).(Приложение 3). Много от европейските страни са определили различен размер на законната лихва за просрочени задължения за търговски субекти и за физически лица. (Приложение 2).

Надбавката за плащане на просрочени задължения от над 10% е определен у нас преди повече от 20 години при съвсем различна икономическа и финансова обстановка – икономическа нестабилност, висока инфлация и съответно и висок основен лихвен процент на БНБ, при това с подзаконов нормативен акт. Задържането на лихвата за забава на тези високи нива към днешна дата, когато лихвите на банките с близки до нулата, определя характерът на лихвата за забава **не като компенсационен, а като санкциониращ**. Освен това, еднаквият размер на лихвата за забава за физически лица и търговски субекти ги поставя в неравностойно положение и не е в духа на практиката, която се прилага в някои европейски страни, а именно лихвата да бъде диференцирана.

**От представените примери за забава на плащанията поради пандемията от Ковид-19 и заплащането на такива просрочени задължения от страна на физически лица и фирми към банки и оператори на публични услуги<sup>1</sup> се вижда, че дори малки задължения в кратки срокове, може да се превърнат в суми, непосилни за връщане, което предполага много често фалит за търговец-длъжник или изпадане в пълна безизходица и отчаяние за длъжник-физическо лице /особено в случаите, когато се е стигнало и до съдебни действия по принудително събиране на вземанията с всички следващи се такси и разноски са това/. Най-често жертва на подобни лоши практики се оказват малки семейни фирми,**

<sup>1</sup> Мобилни оператори, електроразпределителни дружества, топлофикации, газоснабдяване, ВиК и т.н.  
pvs.2.1.

възрастни хора, пенсионери и социално слаби граждани, които игнорират водените срещу тях съдебни дела от т.нар. «фирми-монополисти» в топлофикацията, електроразпределението и др. и в резултат често са доведени до необходимост да заплатят суми, значително надвишаващи първоначалния дълг, а оттам и до отчаяние.

Предложеният законопроект се очаква да облекчи именно тези «малки» длъжници, особено при продължаващата над 1г. пандемия и несигурността на доходите на домакинствата в това, да не се превръщат във фигурата на «вечния длъжник» със задължения, лихвите и неустойките по които многократно надхвърлят първоначалното задължение и обричат не мизерия и непрестанен стрес тези хора или малки бизнеси.

София, 19. 04. 2021 г.

Вносител: *Мария Димитрова*  
*Ваня Коста*  
*Георги Гачев*

## **Предварителна оценка а въздействието**

### Основания за законодателната инициатива

Законодателната инициатива е продиктувана от остарялата нормативна уредба на института на законната лихва за забавени плащания у нас, който е регламентиран с подзаконов нормативен акт, датиращ от далечната 1950г. - Разпореждане № 1238 на МС, изменено през 1991г. с Постановление № 5 на МС, изменено с ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 426 на МС от 18.12.2014 г. за определяне размера на законната лихва по просрочени парични задължения. Европейската практика е тази материя да има трайна законодателна уредба, съответстваща на съвременните финансово-икономически условия в ЕС, характеризиращи се с финансова стабилност и дисциплина, ниска инфлация и предвидимост – все неща, които при разписването на ПМС 5/1991г. на МС са липсвали в България. Не на последно място, пандемията от Ковид-19 постави много домакинства в екстремна ситуация на несигурно доходи, малка или липсваща подкрепа от държавата и същевременно затваряне на цели бизнеси за дълги периоди, като същевременно задълженията към финансови институции и доставчици на комунални услуги си останаха, включително и изключително високите наказателни лихви при забавени плащания към тях. Последните се опират именно на държавната уредба, дадена на законната лихва за забава с горесцитираното постановление на МС.

### Заинтересовани групи

Заинтересовани групи са всички български граждани, малкият и семейния бизнес най-вече, но и останалите икономически активни субекти в страната

### Анализ на разходи и ползи

Не се очакват допълнителни разходи за Държания бюджет, докато ползите за гражданите и особено малкия и семеен бизнес ще са съществени, защото се премахва санкционния характер на лихвите за забавени плащания и те ще имат само компенсационна функция. С други думи, няма да се стига до неоснователно обогатяване на едни икономически субекти, разполагащи с голяма финансова и икономическа мощ, за сметка на гражданите и малките бизнеси в страната.

### Административна тежест и структурни промени

Законопроектът не предвижда съществена административна тежест, нито изисква извършване на структурни промени в администрацията.

### Въздействие върху нормативната уредба

Законопроектът предвижда минимално въздействие върху нормативната уредба, изразяващо се в актуализиране на съответното ПМС 426/2014г. на Министерски съвет с посочените тук размери на лихвата за забавени плащания, които няма да могат да надхвърлят поставените в законопроекта лимити. Същевременно се запазва оперативната самостоятелност на МС при вземането на решение за определяне на точния размер на наказателните лихви за забавени плащания, които вече ще бъдат диференцирани – за физически лица и за юридически лица.

### Законна лихва за просрочени задължения в България

В Закона за задълженията и договорите е постановено, че при неизпълнение на парично задължение длъжникът дължи обезщетение в размер на законната лихва от деня на забавата. С приемане на ЗЗД през 1950г., с Разпореждане № 1238 на МС е определен и размерът на законната лихва, като фиксиран процент от 6 % пункта.

През 1991г. с Постановление № 5 на МС е изменено Разпореждане № 1238 на МС от 1951г. и считано от 1 февруари 1991г., размерът на законната лихва се формира на база основния лихвен процент, увеличен с 3 пункта.

През 1994г. Разпореждане № 1238 на МС е отменено и се приема Постановление № 72 на МС за определяне на законната лихва по просрочени задължения в левове и във валута. Според разпоредбите законната лихва се определя в размер за левове - като равен на основния лихвен процент на БНБ за периода плюс 10 пункта и в конвертируема валута - като равен на тримесечния Либор за съответната валута плюс 10 пункта. През 1995г. се допълва Постановление № 72, като за заварените към просрочени задължения в конвертируема валута годишният размер на законната лихва се определя на равен на лихвата по годишния депозит на обслужващата банка на длъжника за съответния вид конвертируема валута, в която се води задължението. С допълнение към Постановление № 72 от 2000г. се определя дневен размер на законната лихва в размер от 1/360 част от годишния ѝ размер.

С Постановление № 100 на МС от 29 май 2012 г. се отменя Постановление № 72 на МС и годишният размер на законната лихва за просрочени задължения се определя, както следва: в левове, като равен на основния лихвен процент на БНБ, в сила от 1 януари, съответно от 1 юли, на текущата година плюс 10 процента; в евро, като равен на лихвения процент, прилаган от Европейска централна банка (ЕЦБ) по основните операции по рефинансиране, в сила от 1 януари, съответно от 1 юли, на текущата година плюс 10 процента; в други валути, като равен на едномесечния Либор за съответния вид валута, в сила от 1 януари, съответно от 1 юли, на текущата година плюс 10 процента, а за валути, за които не се котира Либор, равен на лихвения процент, определян за задълженията в евро.

С Постановление № 426 на МС от 2014г. се отменя Постановление № 100 на МС от 2012г. и от 1 януари 2015 г. годишният размер на законната лихва за просрочени парични задължения се определя в размер на основния лихвен процент на БНБ в сила от 1 януари, съответно от 1 юли, на текущата година плюс 10 процентни пункта. Дневният размер на законната лихва за просрочени парични задължения се определя като равен на 1/360 част от годишния ѝ размер. Лихвеният процент в сила от 1 януари на текущата година е приложим за първото полугодие на съответната година, а лихвеният процент в сила от 1 юли е приложим за второто полугодие.

С Постановление № 426 на МС, България въвежда разпоредби от Директива 2011/7/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011г. относно борбата със забавяне на плащането по търговски сделки, според която държавите-членки уеднаквяват общите правила по отношение на законна лихва за плащания по търговски сделки, свързани с определяне на срока на забава на длъжника, като минималния процент за забава на търговец според директивата е спазен (8%).



Сравнителен анализ на методиките за определяне на законната лихва в страните от Европейския Съюз към 2016г.

| Държава          | Размер на законна лихва (физически лица)  | Размер на законна лихва (между търговски предприятия)   |
|------------------|---|---|
| Австрия          | 4 %   | 9,2 пункта + основния лихвен процент за страната, определен към първия ден на всяко полугодие |
| Белгия           |   | 8% + основен лихвен процент   |
| Германия         | 5 пункта + основния лихвен процент за страната  | 8 пункта + основния лихвен процент за страната  |
| Гърция           |   | 8 %   |
| Дания            |   | Основен лихвения процент за страната плюс 8 %   |
| Естония          |   | Основен лихвения процент за страната плюс 8 %   |
| Кралство Испания |   | Основен лихвения процент на ЕЦБ плюс 8 %  |
| Ирландия         |   | Основен лихвения процент на ЕЦБ плюс 8 %  |
| Италия           | По формула:<br>$I = C \times S \times N / 365$ Където:<br>С е капитала,<br>S е процентът законна лихва,<br>N е броят на дните на натрупване на лихви<br>365 е броят на дните, които съставляват календарна година |   |
| Кипър            |   | Основен лихвения процент за страната плюс 8 %   |
| Латвия           | 6% годишно  | Основен лихвения процент на ЕЦБ плюс 8 %  |
| Литва            | 5% годишно  | 6%  |
| Люксембург       |   | Основен лихвения процент на ЕЦБ плюс 8 %  |
| Република Малта  |   | Основен лихвения процент за страната плюс 8 %   |

|                 |   |
|-----------------|---|
| Полша           | 8 % лихва                                     |
| Португалия      | Основен лихвения процент на ЕЦБ плюс 7 %      |
| Румъния         | Основен лихвения процент за страната плюс 8 % |
| Словакия        | Основният лихвен процент на ЕЦБ + 8%          |
| Словения        | Основен лихвения процент за страната плюс 8 % |
| Унгария         | Основен лихвения процент за страната плюс 8 % |
| Финландия       | Основен лихвения процент за страната плюс 8 % |
| Франция         | Основен лихвения процент на ЕЦБ плюс 10 %     |
| Хърватия        | Основен лихвения процент за страната плюс 8 % |
| Холандия        | Референтният лихвен процент на ЕЦБ плюс 8 %.  |
| Чешка република | Основен лихвения процент за страната плюс 8 % |
| Швеция          | Основен лихвения процент за страната плюс 8 % |

## Приложение 3

## Нормативно уреждане на законната лихва за забава

| <b>Австрия</b>                                    |   |
|---|---|
| Нормативна уредба                                 | Австрийски общ граждански кодекс<br><br>Търговския кодекс се прилага при определянето на закъснителната лихва при сделки, сключени между търговци или между търговец и юридическо лице от публичното право. |
| Метод за определяне на размера на законната лихва | Законната лихва е определена на 4% за една година.<br>При търговските сделки е определена на: 9,2 пункта + основния лихвен процент за страната, определен към първия ден на всяко полугодие.                |
| <b>Белгия</b>                                     |   |
| Нормативна уредба                                 | Закон относно борбата с просрочените плащания по търговски сделки   |
| Метод за определяне на размера на законната лихва | Лихва за забава е в размер от 8% върху пределният лихвен процент, получен при тръжни процедури с променлив процент за най-скорошни основни операции по рефинансиране на ЕЦБ.                                |



|   |  |
|---|--|
|   | Предприятия от частния сектор - страните по договори за търговски сделки, могат да уговорят различен размер на лихвата за забава, само ако размера не представлява явна злоупотреба. Размера е определен на 8% + основен лихвен процент.                             |
| <b>Гърция</b>                                     |  |
| Нормативна уредба                                 | Закон № 4152/2013 г.   |
| Метод за определяне на размера на законната лихва | В Закон № 4152/13 г. законната лихва, която се дължи между търговци се определя на 8 %.  |
| <b>Германия</b>                                   |  |
| Нормативна уредба                                 | Граждански Процесуален кодекс (в сила от 2 януари, 2002 г., с последни изменения от 01 октомври, 2013 г.)  |
| Метод за определяне на размера на законната лихва | Законната лихва се определя на 5 пункта + основния лихвен процент за страната.<br>При търговските сделки: 8 пункта + основния лихвен процент за страната.  |
| <b>Дания</b>                                      |  |
| Нормативна уредба                                 | Закон за лихвени проценти и други фактори за забавено плащане  |
| <b>Естония</b>                                    |  |
| Нормативна уредба                                 | Облигационен закон   |
| <b>Кралство Испания</b>                           |  |
| Нормативна уредба                                 | Закон 3/2004 от 29 декември 2014 относно определяне на мерките за борба със забавянето на плащанията по търговските сделки.  |
| <b>Ирландия</b>                                   |  |
| Нормативна уредба                                 | Закон за забавени плащания по търговски сделки - S.I. No. 580/2012<br>Целта на този закон е да придаде правна сила на Директива 2011/7/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. относно борбата със забавяне на плащане по търговските сделки. |
| <b>Италия</b>                                     |  |
| Нормативна уредба                                 | Законодателен декрет № 231 от 09 октомври, 2002 г.   |

|   |          |   |
|---|----------|---|
| Метод за определяне на размера на законната лихва | за на на | Законната лихва се определя от законодателя или от министъра на финансите с декрет, публикуван в Държавен вестник.<br>Формулата за изчисляване на законна лихва е както следва:<br>$I = C \times S \times N / 365$<br>Където:<br>C е капитала,<br>S е процентът законна лихва,<br>N е броят на дните на натрупване на лихви<br>365 е броят на дните, които съставляват календарна година. |
| <b>Кипър</b>                                      |          |   |
| Нормативна уредба                                 |          | Закон за борба със забавени плащания по търговски сделки  |
| <b>Латвия</b>                                     |          |   |
| Нормативна уредба                                 |          | Граждански кодекс (от 1992 г.)  |
| Метод за определяне на размера на законната лихва | за на на | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 6% годишно, ако страна по договор е физическо лице;</li> <li>• 8% годишно над пределният лихвен процент, прилаган от ЕЦБ, обявен на 01.01. и 01.07. по търговски договори за доставки на стоки и услуги.</li> </ul>  |
| <b>Литва</b>                                      |          |   |
| Нормативна уредба                                 |          | Граждански кодекс на Република Литва  |
| Метод за определяне на размера на законната лихва | за на на | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 5% годишно;</li> <li>• 6% годишно, ако и двете страни по договора са търговски субекти или граждани в случай че в закон или в договора им не се предвижда различен лихвен процент.</li> </ul>  |
| <b>Люксембург</b>                                 |          |   |
| Нормативна уредба                                 |          | Закон от 29 март, 2013 г.   |
| Метод за определяне на размера на законната лихва | за на на | Законната лихва се определя от сумата на референтния лихвен процент (т.е. лихвеният процент, прилаган от ЕЦБ относно нейните най-скорошни основни операции по рефинансиране - на 06 юни 2013 г. е 0,5% ) плюс 8 процентни пункта.   |
| <b>Република Малта</b>                            |          |   |
| Нормативна уредба                                 |          | Търговски кодекс (Глава 13 от Законите на Малта) – в сила от 2 октомври 1857 г.   |
| Метод за определяне на размера на законната лихва | за на на | Чл. 26А предвижда, че законната лихва за забава представлява проста лихва за забавено плащане, чиито процент е равен на сумата от референтния лихвен процент и най-малко осем процента (8 %).   |

| <b>Полша</b>                                      |  |
|---|--|
| Нормативна уредба                                 | Закон № XXXIV от 2013 г. Считано от 1-ви Юли 2013 година се приемат промени и в Гражданския процесуален кодекс.  |
| <b>Португалия</b>                                 |  |
| Нормативна уредба                                 | Закон №62/2013 за мерките при забава по търговски сделки (в сила на 10 май 2013 г.)  |
| <b>Румъния</b>                                    |  |
| Нормативна уредба                                 | Закон № 72 / 2013г., съдържа мерки за борба със забавата на плащане по търговски сделки между предприятия или между предприятия и държавни органи.   |
| Метод за определяне на размера на законната лихва | Основният лихвен процент на Централната банка плюс 8 процентни пункта.   |
| <b>Словакия</b>                                   |  |
| Нормативна уредба                                 | Словашки търговски кодекс - в сила от 05.11.1991 г.  |
| <b>Словения</b>                                   |  |
| Нормативна уредба                                 | Закон за определяне на наказателна лихва за забава   |
| <b>Унгария</b>                                    |  |
| Нормативна уредба                                 | Закон V 2013/2013Граждански кодекс от 2013 (15.03.2014)  |
| Метод за определяне на размера на законната лихва | Основния лихвен процент на Централната банка + 8%.   |
| <b>Финландия</b>                                  |  |
| Нормативна уредба                                 | Закон за условията на плащане по търговски договори, влязъл в сила на 16 март 2013;<br><br>Закон за лихвите, влязъл в сила 1982, последно изменение след Директива 2011/7/ЕС – чл. 4а с изменение 32/2013. |

| <b>Франция</b>                                    |   |
|---|---|
| Нормативна уредба                                 | Търговски кодекс (последна промяна 9 апр. 2015г.)   |
| <b>Хърватия</b>                                   |   |
| Нормативна уредба                                 | Закон за финансовите трансакции и предликвидационното уреждане (Влязъл в сила 01.10.2012 г., с последно изменение към 06.09.2013г.)   |
| Метод за определяне на размера на законната лихва | Размерът на законната лихва за забава по търговски сделки между предприятия и между предприятия и публични юридически лица, равен на референтния лихвен процент плюс 8 процентни пункта.  |
| <b>Холандия</b>                                   |   |
| Нормативен акт                                    | Директива 2011/7/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. относно борбата със забавяне на плащането по търговски сделки е транспонирана в холандското законодателство, в частност в гражданския кодекс, на 16 март 2013г. |
| Метод за определяне на размера на законната лихва | Референтният лихвен процент на ЕЦБ плюс 8 %.  |
| <b>Чешка република</b>                            |   |
| Нормативна уредба                                 | Граждански кодекс, Закон № 89/2012 г. (Дата на приемане – 03.2012 г., в сила от 01.01.2014 г.)  |
| <b>Швеция</b>                                     |   |
| Нормативна уредба                                 | Закон за изменение на Закона за лихвите (1975:635) – приет 14 февруари 2013г.   |
| Метод за определяне на размера на законната лихва | Ако не е установен в договор лихвен процент, той е 8% плюс съответния референтен лихвен процент.  |

София, 19. 04. 2021 г.

ВНОСИТЕЛИ:

*Марина Димитрова*  
*Владимир Попов*  
*Георги Гечев*